



标题： 国家发展改革委办公厅关于开展大宗固体废弃物综合利用示范的通知 发文机关： 国家发展改革委办公厅
发文字号： 发改办环资〔2021〕438号 来源： 发展改革委网站
主题分类： 城乡建设、环境保护\节能与资源综合利用 公文种类： 通知
成文日期： 2021年05月30日 发布日期： 2021年

国家发展改革委办公厅关于开展大宗固体废弃物综合利用示范的通知

发改办环资〔2021〕438号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和《关于“十四五”大宗固体废弃物综合利用的指导意见》，进一步提升大宗固体废弃物（以下简称“大宗固废”）综合利用水平，推动资源综合利用产业节能降碳，助力实现碳达峰碳中和，拟开展大宗固废综合利用示范，现就有关事项通知如下。

一、目标和任务

（一）主要目标。

到2025年，建设50个大宗固废综合利用示范基地（以下简称“示范基地”），示范基地大宗固废综合利用率达到75%以上，对区域降碳支撑能力显著增强；培育50家综合利用骨干企业（以下简称“骨干企业”），实施示范引领行动，形成较强的创新引领、产业带动和降碳示范效应。

（二）重点任务。

1. 产业布局集聚化。示范基地要综合施策，进一步优化产业空间布局，加大“小散乱污”企业整治力度，推动相关产业向基地集聚，发挥基地的产业集聚和链接效应。鼓励骨干企业遵循市场化原则，通过兼并、重组等多种措施，扩大经营规模，提升市场竞争力，提高产业集中度。

2. 利用方式低碳化。示范基地要着力推动区域内传统产业绿色转型。鼓励企业优化生产工艺流程，选用高效节能设备，减少资源能源投入，发挥大宗固废综合利用对天然矿产资源的替代和对降碳的协同增效作用。

3. 技术装备先进化。示范基地和骨干企业要落实新发展理念，强化科技支撑，主动对标先进标准，选用先进技术装备，提高市场竞争力。鼓励骨干企业开展产学研协同创新，建立多形式的创新联合体，推动先进技术装备的研发和产业化应用。

4. 模式机制创新化。鼓励示范基地和骨干企业创新大宗固废综合利用模式，因地制宜探索完善大宗固废处置利用与生产挂钩等新机制，推动大宗固废跨区域、多产业、多品种协同利用，形成可复制、可推广的大宗固废综合利用典型示范。

5. 运营管理规范化。示范基地主管部门要通过信息化措施，建立大宗固废综合利用台账，强化大宗固废源头减量、过程清洁生产、末端处置利用的全过程管理。骨干企业要加快建立完善大宗固废综合利用的相关标准规范，提高生产运营规范化水平。

二、组织方式

（一）推荐范围和条件。

1. 推荐范围。

示范基地主要以煤矸石、粉煤灰、尾矿（共伴生矿）、冶炼渣、工业副产石膏、建筑垃圾、农作物秸秆等大宗固废综合利用为主。基地建设以地方自主实施为主要建设方式，原则上不新增建设用地。

骨干企业主要以具备较强技术研发能力、在大宗固废综合利用技术和模式中有重大创新突破、有较强的行业和区域影响力的企业为主。

2. 推荐条件。

拟推荐的示范基地，应满足以下条件：（1）符合国家法律法规和产业政策；（2）符合相关产业、土地、区域和城市规划；（3）已制定大宗固废综合利用相关规划或实施方案；（4）建设运营主体明确，大宗固废综合利用率超过65%；（5）具有不少于5家大宗固废综合利用企业，工艺技术和装备先进，已形成上下游协作配套的综合利用产业体系；（6）近3年未发生重大环保、安全事故。

拟推荐的骨干企业，应满足以下条件：（1）原则上应以大宗固废综合利用为主营业务的企业，年综合利用产值占企业总产值60%以上，综合利用总产值不低于1亿元，具有较强的示范、引领作用；（2）企业在大宗固废综合利用细分领域具有较强的市场竞争力和成长性，掌握关键核心技术；（3）企业现有产品符合《产业结构调整指导目录（2019年本）》；（4）企业近3年经济效益较好，信用记录良好；（5）企业近3年来未发生重大安全、环保事故。

已列入2019年国家发展改革委、工业和信息化部公布的大宗固体废弃物综合利用基地和工业资源综合利用基地不再推荐。

（二）工作程序。

1. 编制方案。示范基地和骨干企业应结合区域发展实际需要，按照实施方案编制大纲（见附件）要求，编制3年建设实施方案，制定相应保障措施。

2. 组织推荐。省级发展改革委作为汇总申报单位，要对备选示范基地和骨干企业履行必要审核程序，提出审核意见，择优推荐。各省级发展改革委于2021年8月20日前，将推荐材料包括：省级推荐文件、示范基地或骨干企业建设实施方案和证明材料（一式两份，并附电子版光盘）报送国家发展改革委。各省级发展改革委应当对推荐信息的真实性、合法性和完整性负责。

3. 评审确认。国家发展改革委将对各地报送的示范基地和骨干企业实施方案组织评审并公示确认。根据评审和公示结果，国家发展改革委发布示范基地和骨干企业名单。

（三）中后期监管。

省级发展改革委应对示范基地建设和骨干企业培育情况加强指导和管理。建设期满后，省级发展改革委要及时组织评估验收，明确验收结果，并将评估验收情况、建设经验和建设成效报送国家发展改革委。国家发展改革委将对示范基地和骨干企业建设情况进行抽查，对于工作进度滞后、建设成效较差的，将视情况采取督促整改、通报批评等措施，对于评估不达标的，将及时调整退出。

三、保障措施

（一）加强组织领导。示范基地和骨干企业所在地政府要高度重视，统筹解决示范建设中遇到的项目审批、配套政策等问题，确保示范建设工作稳妥有序推进。

（二）强化政策支持。国家发展改革委将利用现有渠道对符合条件的重点支撑项目予以支持。各地要严格按照国家有关规定，落实资源综合利用增值税、所得税、环境保护税等优惠政策，加大对重点建设项目的保障力度。鼓励探索大宗固废综合利用长效机制。

（三）加强经验推广。各地要加强对示范基地和骨干企业建设情况的跟踪，及时总结形成有推广价值的典型经验模式，加大宣传和推广力度，切实发挥示范基地和骨干企业的示范引领作用。

联系人：国家发展改革委环资司 韩斌杰

电 话：010-68505574

附件：

1. [大宗固体废弃物综合利用示范基地实施方案编制大纲](#)

2. [大宗固体废弃物综合利用骨干企业实施方案编制大纲](#)

国家发展改革委办公厅

2021年5月30日